**ПРОТОКОЛ № 03**

Заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации Чайринского сельского поселения и урегулированию конфликта интересов

**21.09.2018г. с.Чайри**

**10:00**

**ПОВЕСТКА ДНЯ:**

**1. О реализации федерального законодательства о противодействии коррупции.**

*(докладчик: Саитов З.А., глава администрации сельского поселения, председатель комиссии).*

2. О разработке и утверждении плана работы на 4 квартал 2018 года по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации Чайринского сельского поселения и урегулированию конфликта интересови о работе за 3 квартал 2018г.

*(докладчик: Мусалова Х.К., специалист 1-го разряда (управделами) администрации сельского поселения, секретарь комиссии)*

**На заседании Комиссии присутствовали:**

|  |  |
| --- | --- |
| **Председатель комиссии:**  Саитов Заур  Амирович | - глава администрации  Чайринского сельского поселения |
| **Секретарь комиссии**:  Мусалова Хамсат  Кубиевна | - специалист 1-го разряда (управделами) администрации сельского поселения |
| **Члены комиссии:** |  |
| Дикаева Лимда  Исаевна | - специалист 1-го разряда(бухгалтер) администрации сельского поселения |
| Кубиев Рамзан  Шамильевич | - главный специалист (финансист) администрации сельского поселения |

**Выступил:**

**Саитов З.А.,** Глава администрации Чайринского сельского поселения, Председатель комиссии который ознакомил присутствующих с повесткой дня и довел до них регламент и цели данного заседания. По данной повестке предложил голосовать.

**Голосовали**: единогласно.

**По первому вопросу** повестки дня заседания Комиссии заслушали Саитова З.А., Главу администрации Чайринского сельского поселения, председателя комиссии «**О реализации федерального законодательства о противодействии коррупции**», который, зачитал о том, что законом о противодействии коррупции (ст. 2) предусмотрено что, правовую основу противодействия коррупции составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти, нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты.

Как видим, в основе антикоррупционного законодательства, как и всего законодательства РФ, лежит Конституция РФ.

Если мы обратимся к тексту Конституции, то не увидим термина «коррупция».

Вместе с тем, Конституцией Российской Федерации человек, его права и свободы провозглашены высшей ценностью, а защита прав и свобод граждан России отнесены к обязанностям государства и его органов (статья 2 Конституции РФ).

Одними из факторов, способных препятствовать осуществлению прав граждан, являются коррупционные проявления в сфере управленческой деятельности.

Обратимся к ст. 15 Конституции РФ. Она устанавливает, что, международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Таким образом, Конституция закрепляет приоритет международных договоров РФ над внутренним законодательством и определяет их в качестве составной части российской правовой системы.

Несколько слов о формировании антикоррупционного законодательства.

Важнейшим событием создания правовой базы в сфере борьбы с коррупцией в нашей стране стало подписание Россией Конвенции ООН «Против коррупции» в г. Мерида (Мексика). Эта Конвенция ратифицирована Федеральным законом от 08 марта 2006 г.

01 февраля 2007 г. Россия официально вступила в «Группу государств против коррупции» (ГРЕКО).

Тогда же, начиная с 2007г., началась серьёзная подготовительная работа по принятию антикоррупционного пакета законопроектов.

И это была работа не только над принятием закона о противодействии коррупции, но и по внесению изменений в действующее законодательство – УК и УПК РФ, КоАП, закон «О государственной гражданской службе» и др.

Указом Президента Российской Федерации от 19 мая 2008 года № 815 «О мерах по противодействию коррупции», образован Совет при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции. На него была возложена задача разработки Национального плана.

Национальный план утвержден Президентом РФ 31 июля 2008г. и содержит 4 раздела и приложение, содержащее перечень первоочередных законодательных актов РФ, требующих изменения и дополнения.

В национальном плане впервые предложено внесение изменений в законодательство РФ, касающихся административной ответственности юридических лиц, причастных к коррупционным правонарушениям.

Кроме того, также, впервые, внесено предложение об уточнении требований к разным категориям государственных и муниципальных служащих, а также о возложении дополнительных запретов и ограничений при их приеме на работу.

Среди первоочередных мер по реализации Национального плана, руководителям федеральных государственных органов, в пределах своей компетенции, было предложено разработать и принять планы противодействия коррупции.

Во исполнение Национального плана противодействия коррупции, в России создана законодательная база противодействия коррупции, приняты соответствующие организационные меры по предупреждению коррупции и активизирована деятельность правоохранительных органов по борьбе с ней.

Во исполнение Национального плана 3 октября 2008 года Президент России внес в Государственную Думу пакет антикоррупционных законопроектов, в который вошел законопроект «О противодействии коррупции», поправки в ФКЗ «О Правительстве РФ» и два законопроекта, вносящие изменения в целый ряд федеральных законов.

В их развитие выпущен ряд указов Президента, определивших порядок представления, проверки и публикации сведений о доходах и имущественном положении государственных служащих, а также общие принципы их служебного поведения.

Закон о противодействии коррупции (№ 273-ФЗ от 25.12.2008г.) является базовым и в нем устанавливаются основные принципы противодействия коррупции, а также система мер, направленная на противодействие коррупции, которая состоит из 3-х элементов:

- мер по выявлению и устранению причин и условий, способствующих соответствующей угрозе (профилактика в широком смысле);

- по выявлению, пресечению, раскрытию и расследованию конкретных преступлений, (борьба);

- по минимизации и (или) ликвидации ее последствий.

Кроме того, законом устанавливается целый ряд обязанностей, ограничений и запретов, связанных с прохождением государственной и муниципальной службы.

Среди них необходимо особо выделить следующие обязанности государственного и муниципального служащего:

- соблюдать ограничения, требования к служебному поведению, не нарушать запреты, установленные Федеральным законом «О государственной гражданской службе», Федеральным законом от 27.07.2010 N 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» и иными нормативными правовыми актами;

- представлять представителю нанимателя сведения о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

- уведомлять представителя нанимателя, органы прокуратуры или другие уполномоченные органы обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений;

- принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов;

- передавать принадлежащие ему ценные бумаги, акции в доверительное управление в соответствие с законодательством Российской Федерации;

- в течение двух лет после увольнения с государственной службы при заключении трудовых договоров сообщать представителю нанимателя сведения о последнем месте своей службы (при замещении должностей, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации);

- гражданский служащий вправе с предварительным уведомлением представителя нанимателя выполнять иную оплачиваемую работу, если это не повлечет за собой конфликта интересов.

Названные обязанности нашли свое развитее в законе о государственной гражданской службе в Российской Федерации, указах Президента РФ и иных нормативных правовых актах.

В рамках одного совещания рассмотреть все нормативные правовые акты антикоррупционной направленности не представляется возможным, а потому в заключении я хотела бы остановиться на вопросах ответственности за совершение коррупционных действий.

В зависимости от степени общественной опасности деяний коррупционного характера возникает как дисциплинарная, гражданско-правовая, административно-правовая, так и уголовная ответственность виновных.

Дисциплинарная ответственность наступает, если муниципальный служащий нарушает свои должностные обязанности.

К дисциплинарным коррупционным проступкам относятся обладающие признаками коррупции и не являющиеся преступлениями или административными правонарушениями нарушения порядка исполнения своих профессиональных обязанностей, за которые установлена дисциплинарная ответственность.

К гражданско-правовым коррупционным проступкам относятся обладающие признаками коррупции и не являющиеся преступлениями нарушения правил дарения, предусмотренных главой 32 ГК РФ, а также нарушения порядка предоставления услуг, предусмотренных главой 39 ГК РФ.

Не допускается дарение, за исключением обычных подарков, стоимость которых не превышает 3000 руб., государственным служащим в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей (п. 3 ст. 575 ГК РФ).

К обычным подаркам относятся букет цветов, коробка конфет, книги, небольшой сувенир, флакон духов и т.д.

Служащий имеет право получать любые подарки, предоставляемые ему только в его личном качестве или в связи с его личностными свойствами, обусловленными его отношением к определенной социальной группе (женщины, ветераны, лица, относящегося к определенной профессии, и т.д.), а также в связи с различными событиями (день рождения, годовщина пребывания на государственной службе, уход на пенсию и т.д.) с учетом требований налогового законодательства.

Следует помнить, что различие между подарком и взяткой состоит не в стоимости передаваемого имущества, а в мотивах и целях совершения таких действий.

Таким образом, подарки должностным лицам могут расцениваться, как взятка в случаях, когда эти должностные лица могут повлиять на исход дела и оказать какую-то не законную помощь в решении проблемы дарителя.

Взятка, независимо от ее размера, не является ни обычным подарком, ни подарком вообще. Незначительный размер взятки не исключает ответственности за взяточничество.

Подарки, полученные гражданским служащим в связи со служебными командировками или с какими-либо официальными мероприятиями, и стоимость которых превышает три тысячи рублей, признаются федеральной собственностью и собственностью субъекта Российской Федерации и передаются гражданским служащим по акту в государственный орган, в котором он замещает должность гражданской службы.

Административная ответственность — ответственность физических и юридических лиц за совершение административного правонарушения.

К административным правонарушениям, в которых усматриваются коррупционные риски, могут быть отнесены следующие противоправные, виновные действия (бездействие):

- незаконное вознаграждение от имени юридического лица (19.28 КоАП РФ);

- нецелевое использование бюджетных средств (ст.15.14 КоАП РФ);

- отказ в предоставлении информации гражданину и (или) организации информации, предоставление которой предусмотрено федеральными законами, несвоевременное ее предоставление либо предоставление заведомо недостоверной информации (ст. 5.39 КоАП РФ);

- нарушение требований к организации доступа к информации о деятельности государственных органов и ее размещению в сети «Интернет» (ст. 13.27 КоАП РФ);

- нарушение порядка предоставления информации о деятельности государственных органов, содержащей сведения, относящиеся к информации ограниченного доступа, а также незаконное взимание платы за предоставление информации (ст.13.28 КоАП РФ);

- принятие решения о выборе способа размещения заказа с нарушением законодательства (ст.7.29 КоАП РФ);

- нарушение сроков опубликования на официальном сайте в сети «Интернет» информации о размещении заказа путем проведения торгов (ст. 7.30 КоАП РФ);

- нарушение членом конкурсной или единой комиссии порядка вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, порядка открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в таком конкурсе и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе (ст. 7.30 КоАП РФ);

- другие административные правонарушения, установленные ст. 7.30 КоАП РФ.

- нарушения, связанные с выборами и проведением избирательных компаний (ст.ст.5.16-5.20 КоАП РФ);

К ответственности за названные правонарушения привлекаются должностные или юридические лица, а также члены единой комиссии по размещению госзаказа.

Уголовная ответственность применяется в судебном порядке к лицу, виновному в совершении преступления.

К преступлениям, связанным с коррупцией, относятся любые общественно опасные деяния, совершенные в соучастии с лицами, которые могут быть признаны виновными в совершении коррупционных преступлений, содержащие признаки состава преступлений, предусмотренных УК РФ.

**По второму вопросу** повестки дня заседания Комиссии заслушали Мусалову Х.К., специалиста 1-го разряда (управделами) администрации сельского поселения, секретарь комиссии «О плане работы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации Чайринского сельского поселения и урегулированию конфликта интересов на 4 квартал 2018г.и о работе за 3 квартал 2018г.», которая ознакомила присутствующих с проектом плана работы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации Чайринского сельского поселения и урегулированию конфликта интересов на 4 квартал 2018 г.и работой за 3 квартал 2018г. и предложила их утвердить.

**Выступила:**

**Выступил:**

**Саитов З.А.,** Глава администрации Чайринского сельского поселения, председатель комиссии, предложил:

1.Принять к сведению доклад Саитова З.А. «**О реализации федерального законодательства о противодействии коррупции»**.

2.Утвердить план работы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации Чайринского сельского поселения и урегулированию конфликта интересов на 4 квартал 2018г. и отчет работы за 3 квартал 2018г.

|  |  |
| --- | --- |
| **Председатель**  **комиссии:** | Саитов З.А |
| **Секретарь комиссии**: | Мусалова Х.К. |